



Weisung

An die:

- Schweizer Auslandvertretungen
- Grenzkontrollbehörden
- Kantonalen Migrationsbehörden
- Kantonalen Arbeitsämter

Ort, Datum: Bern-Wabern, 13. März 2020 (**Fassung vom 18.03.2020**)

Nr.: 323.7-5040/3/11

Umsetzung der Verordnung 2 über Massnahmen zur Bekämpfung des Corona-virus (COVID-19-Verordnung 2) sowie zum Vorgehen bezüglich Aus-/Einreise aus dem, resp. in den Schengen-Raum

Sehr geehrte Damen und Herren

Um die Kapazitäten der Schweiz zur Bewältigung der COVID-19-Epidemie aufrechtzuerhalten und um insbesondere die Bedingungen für eine ausreichende Versorgung der Bevölkerung mit Pflege und Heilmitteln zu gewährleisten, hat der Bundesrat am 13.03.2020 im Rahmen der COVID-19-Verordnung ausserordentliche Einreisebeschränkungen an der Grenze zu **Italien** erlassen. Mit Beschluss vom 16.03.2020 wurden diese Einreisebeschränkungen per 17.03.2020, 00:00 Uhr auf **Frankreich, Deutschland und Österreich** ausgedehnt und mit Beschluss vom 18.03.2020 per 19.03.2020, 00:00 Uhr auf **Spanien** sowie per 19.03.2020 auf **sämtliche Drittstaaten** ausserhalb der EU/EFTA.

Weiter hat der Bundesrat beschlossen, die Erteilung von Schengen-Visa sowie von nationalen Visa in sämtlichen Drittstaaten vorerst grundsätzlich bis zum 15. Juni 2020 einzustellen.

Als Folge der Verbreitung des Corona-Virus haben zwischenzeitlich viele Airlines ihren Flugbetrieb auf bestimmten Strecken eingestellt. Wie lange diese Unterbrüche dauern werden, ist zur Zeit nicht abzuschätzen.

In diesem Zusammenhang erlassen wir folgende

WEISUNGEN

1 An die Grenzkontrollbehörden

1.1 Anwendungsbereich

Grenzkontrollen im Sinne der COVID-19-Verordnung erfolgen an sämtlichen Grenzen zu Ländern gemäss Anhang der COVID-19-Verordnung.

1.2 Zuständigkeit für die Kontrollen

Zuständig für die Kontrollen sind an den Landgrenzen die EZV, an den Binnen- und Aussen- grenzen der Flugplätze und Flughäfen die Kantone, soweit sie diese Aufgabe nicht der EZV delegiert haben (Art. 5 des Bundesratsbeschlusses vom 13.03.2020).

1.3 Grundsatz: Einreiseverweigerung

Sämtlichen Ausländerinnen und Ausländern, die direkt aus einem Risikoland gemäss Anhang der COVID-19-Verordnung in die Schweiz einreisen wollen, ist die Einreise zu verweigern.

Vom Einreiseverbot erfasst werden insbesondere Einreisen von Ausländerinnen und Ausländern als Dienstleistungsempfänger, Tourist, Besucher, Teilnehmer an Veranstaltungen, zur medizinischen Behandlung, zur Stellensuche oder zur Einreichung eines Gesuchs um Erteilung einer Aufenthaltsbewilligung. Darunter fallen auch Personen, deren Erwerbstätigkeit oder Dienstleistungserbringung bisher nicht meldepflichtig gewesen sind (EU/EFTA). Unselbstständige und selbstständige Erwerbstätigkeit sowie Dienstleistungserbringung sind ab dem ersten Tag der Meldepflicht unterstellt (EU/EFTA).

1.4 Verfahren bei Einreiseverweigerung

Die Einreiseverweigerung erfolgt im Grundsatz formlos und ist sofort vollstreckbar.

Auf Verlangen ist der betroffenen Person das rechtliche Gehör zu gewähren (Anhang 2G der Weisungen Grenzkontrolle) und im Namen des SEM eine schriftliche Einreiseverweigerung auszuhändigen (Anhang 3G der Weisungen Grenzkontrolle). Als Einreiseverweigerungsgrund ist (I) anzukreuzen, zur Begründung «COVID-19» anzugeben.

Der Rechtsmittelweg richtet sich nach den Angaben auf dem Formular: Gegen die Verfügung kann beim SEM innerhalb von 48 Stunden nach der Eröffnung schriftlich Einsprache erhoben werden. Gegen den Einspracheentscheid des SEM kann innerhalb von 30 Tagen nach der Eröffnung Beschwerde erhoben werden. Die Beschwerde hat keine aufschiebende Wirkung. Die Einreiseverweigerung bleibt auch im Falle einer Beschwerde sofort vollstreckbar. Der Beschwerdeentscheid ist im Ausland abzuwarten.

Bei Einreiseverweigerungen am Flughafen gilt das Verfahren nach Art. 65 AIG unverändert weiter, sofern nicht eine unmittelbare Rückkehr an einen im Schengen-Raum befindenden Flughafen möglich ist

1.5 Ausnahmen vom Grundsatz der Einreiseverweigerung

Folgenden Personenkategorien wird eine Einreise weiterhin gestattet, soweit sie die ordentlichen Einreisevoraussetzungen erfüllen:

1.5.1 Inhaber und Inhaberinnen eines schweizerischen Aufenthaltstitels, eines Visums, einer Grenzgängerbewilligung oder einer Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung

Zur Einreise berechtigen dabei alle von der Schweiz ausgestellten Aufenthaltstitel, einschliesslich der Legitimationskarten des EDA, sowie alle von der Schweiz ausgestellten Visa (C mit Reisezweck „Business“ als Spezialistinnen und Spezialisten im Zusammenhang mit dem Gesundheitsbereich oder „Offizieller Besuch“, C VrG oder D innerhalb ihrer Gültigkeitsdauer¹ sowie Zusicherungen von Aufenthaltsbewilligungen). Grenzgängern, die sich mit einer Bewilligungskopie (ZEMIS Ausdruck) ausweisen können, kann die Einreise ebenfalls gestattet werden; in Zweifelsfällen ist mit dem zuständigen Migrationsamt oder der Abteilung Aufenthalt des SEM Kontakt aufzunehmen.

Als schweizerische Visa gelten auch von einem anderen Schengen-Staat in Vertretung der Schweiz ausgestellte Visa.

1.5.2 Inhaber einer Meldebestätigung, die aus beruflichen Gründen in die Schweiz einreisen

Freizügigkeitsberechtigte, welche als selbständige Dienstleistungserbringer oder entsandte Arbeitnehmende in die Schweiz einreisen wollen, müssen eine Meldebestätigung vorweisen können. Dies gilt auch für Personen, welche für einen kurzfristigen Stellenantritt in die Schweiz einreisen wollen. Die Meldebestätigung ist für alle Branchen und Erwerbstätigkeiten ab dem ersten Tag erforderlich. Die Regelung der acht meldefreien Tage findet keine Anwendung. Es muss in jedem Fall eine Meldung gemäss dem Meldeverfahren vor der Einreise erfolgt und bestätigt worden sein.

1.5.3 Inhaber eines Warenlieferscheins im Rahmen eines gewerblichen Warentransports

Die Einreise wird erlaubt, wenn die Personen offensichtlich einen Transportauftrag ausführt (beispielsweise Speditionsbetrieb) und einen Warenlieferschein vorweisen kann. Als Warenlieferschein gilt jedes Begleitdokument für eine Warensendung, in welchem die in der Sendung gelieferten Waren aufgelistet sind.

1.5.4 Durchreisende

Zur Einreise berechtigt sind ausländische Personen, die in die Schweiz einzureisen, um diese auf direktem Weg zu durchqueren und in Richtung ihres Heimatstaats oder des Staates zu verlassen, in dem sie nachweislich ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben. Besteht Grund zur Annahme, dass die Wiederausreise aus der Schweiz nach der Durchreise nicht möglich ist (namentlich auf Grund von Einreisebestimmungen eines anderen Landes), so wird die Einreise in die Schweiz zwecks Durchreise verweigert..

1.5.5 Härtefälle oder Fälle im öffentlichen Interesse

Zur Einreise berechtigt sind ausländische Personen, die sich in einer Situation der äussersten Notwendigkeit befinden und die daher zwingend auf eine Einreise angewiesen sind, (bspw. auf Grund eines Todesfalls eines in der Schweiz lebenden engen Familienmitglieds), sofern der geltend gemachte Einreisegrund nicht im Widerspruch zu den Massnahmen des Bundes zur Eindämmung der Covid-19-Epidemie steht. Im Zweifelsfall ist mit dem SEM, Kontakt aufzunehmen (vgl. Ziff. 7.3 der Weisungen zur Grenzkontrolle)..

¹ Ausländische Angehörige von Schweizer Bürgern benötigen ebenfalls eine Aufenthaltsbewilligung, ein Visum oder eine Zusicherung der Aufenthaltsbewilligung.

Im öffentlichen Interesse liegt die Einreise von Spezialisten im Gesundheitsbereich. Im Zweifelsfall ist mit dem SEM, Kontakt aufzunehmen (vgl. Ziff. 7.3 der Weisungen zur Grenzkontrolle).

1.5.6 Personen, die auf Grund von eingestellten Flügen in den internationalen Transitzonen der Flughäfen gestrandet sind

Visumpflichtigen Personen, welche die internationale Transitzone verlassen müssen, bis sie ihren Weiterflug antreten können, und Personen, welche nicht via Airline an ihren Wohnort zurückkehren können, sondern zum Landtransit gezwungen werden, ist unter Beachtung folgender Spezialbestimmungen ein Schengen-Visum an der Grenze auszustellen:

- Die Gültigkeit ist auf 15 Tage zu beschränken.
- Auch Reisedokumente, die weniger als drei Monate gültig sind, werden akzeptiert;
- Es ist keine Reisekrankenversicherung notwendig;
- Staatsangehörigen, die der Schengen-Konsultationspflicht unterstehen, ist ein Visum mit beschränkter Gültigkeit auf die Schweiz (C-VrG) auszustellen.;
- Die Visumerteilung erfolgt kostenlos;
- Bei Vorliegen einer Einreisesperre ist das SEM zu kontaktieren
- Die Personen sind ausdrücklich anzuweisen, sich vor Ablauf ihres Visums bei der zuständigen kantonalen Migrationsbehörde zu melden (Vorgehen gemäss Ziff. 2.1)

Personen, die nicht der Visumpflicht unterstehen, ist die Einreise in den Schengen-Raum zu gewähren, sofern keine Einreisesperren vorliegen. In diesen Fällen ist das SEM zu kontaktieren. Auch diese Personen sind ausdrücklich anzuweisen, sich innerhalb von 15 Tagen bei der zuständigen kantonalen Migrationsbehörde des Aufenthaltsorts zu melden.

1.6 Erlass von Einreiseverboten

Bei wiederholten Versuchen die Einreiseeinschränkungen zu umgehen, kann beim SEM ein Einreiseverbot vom Artikel 67 Absatz 2 AIG beantragt werden.

1.7 Ausreisen von Personen, die auf Grund der Situation im Zusammenhang mit dem Corona-Virus den Schengen-Raum nicht rechtzeitig verlassen können, resp. konnten.

Reisende, die sich an die Grenzkontrollbehörden wenden, weil sie nicht rechtzeitig aus dem Schengen-Raum ausreisen können, sind an die kantonalen Migrationsbehörden zu verweisen (Vgl. Ziff. 3).

Bei Reisenden, die auf Grund der aktuellen Situation Corona-Virus den Schengen-Raum erst nach Ablauf der Gültigkeit ihres Visums, resp. der max. möglichen Aufenthaltsdauer (Overstay) ausreisen, ist von entsprechenden Sanktionen abzusehen.

Deren Reisedokumente sind bei der Ausreise ordnungsgemäss abzustempeln.

2 An die schweizerischen Auslandvertretungen

2.1 Allgemein

Die Erteilung von Schengen-Visa sowie von nationalen Visa an Personen aus Risikoländern gemäss Liste der COVID-19-Verordnung 2 wird vorerst bis zum 15. Juni 2020 grundsätzlich eingestellt.

Ausgenommen davon sind Gesuche von Personen, die sich in einer Situation der äussersten Notwendigkeit befinden, als Spezialisten im Gesundheitsbereich von grosser Bedeutung sind oder sonstige Spezialfälle. Handelt es sich um solche Fälle, so sind diese zwingend dem SEM, resp. dem EDA (Art. 38 VEV) zur Bewilligung zu unterbreiten.

Die schweizerischen Auslandvertretungen sind angehalten, vor Ort umgehend entsprechend zu informieren.

2.2 Bereits eingereichte Gesuche, die auf Grund der Einstellung der Visaerteilung nicht bearbeitet werden können

Bei Visagesuchen, die auf Grund des Bundesratsbeschlusses bezüglich Visastopp nicht bearbeitet werden können, sind die eingereichten Unterlagen mit einer entsprechenden Information den Gesuchstellern umgehend zurückzugeben. Die eingezahlten Visagebühren müssen erstattet werden.

Die Gesuchsteller sind bezüglich des weiteren Vorgehens auf die laufend aktualisierten Informationen der Schweizer Behörden zu verweisen.

2.3 Inhaber von bereits erteilten Visa, die diese auf Grund der aktuellen Situation mit dem Corona-Virus nicht benutzen können

Personen, die bereits ein von der Schweiz erteiltes Visum haben, dieses aber auf Grund der Reiserestriktionen wegen Corona nicht benutzen können, kann unter folgenden Bedingungen ein gebührenfreies Ersatzvisum, resp. Anschlussvisum erteilt werden:

- Es ist ein neuer Visumantrag zu stellen;
- Aus den Unterlagen muss klar ersichtlich sein, dass es sich um eine Ersatzreise handelt, d.h. gleicher Reisezweck und gleiche Reisedauer;
- Eine (neue) gültige Reisekrankenversicherung liegt vor;
- Es dürfen keine Einreisesperren vorliegen ;
- Diese Erleichterung gilt nur zwischen dem 15. März und 30. September 2020 unter dem Vorbehalt des allgemeinen Visastopps gemäss Ziff.2.1

Bereits erteilte Visa im Pass sind weder aufzuheben, noch zu annullieren oder ungültig zu machen. Ausnahmen sind, wenn dies vom Gesuchsteller ausdrücklich verlangt wird. Es gelten dazu die entsprechenden Bestimmungen.

3 An die kantonalen Migrationsbehörden

Personen, die die Schweiz, respektive den Schengen-Raum aufgrund der aktuellen Situation (Corona) nicht vor Ablauf der Gültigkeit ihres Visums, resp. Aufenthaltstitels, oder vor Ablauf des maximal gültigen Aufenthalts von max. 90 Tagen im bewilligungsfreien Rahmen (d.h. für Personen, die nicht der Visumpflicht unterstehen) verlassen können und auch keine anderen Rückkehrwege bestehen, können sich bis zur Normalisierung des Flugverkehrs im Schengen-Raum aufhalten. Betroffenen Personen wird empfohlen, sich bei den zuständigen kantonalen Migrationsämtern des jeweiligen Aufenthaltskantons zu melden.

Die zuständigen kantonalen Migrationsbehörden können visumpflichtigen Personen das Visum entsprechend verlängern. Ist der maximale Schengen-rechtliche Aufenthalt von 90 Tagen innerhalb von 180 Tagen ausgeschöpft, so können für die betroffenen Personen Wegweisungsverfügungen mit angemessener Fristsetzung zur Ausreise – die im Bedarfsfall verlängert werden kann – oder auch D-Visa erlassen werden. Der Aufenthalt in der Schweiz

bleibt mit diesem Vorgehen weiterhin rechtmässig und empfiehlt sich insbesondere, wenn die Ausreise aus dem Schengen-Raum über einen anderen Schengen-Staat erfolgen soll.

Das Reisedokument wird bei der Ausreise ordnungsgemäss abgestempelt. Ein wegen diesen Umständen überzogener Aufenthalt im Schengen-Raum wird von den schweizerischen Grenzkontrollbehörden nicht als Overstay behandelt (vgl. Ziff. 1.7).

4 An die kantonalen Arbeitsmarktbehörden

4.1 Bereits bewilligte arbeitsmarktliche Gesuche aus Drittstaaten

Ausländischen Erwerbstätigen, Dienstleistungserbringerinnen und Dienstleistungserbringern sowie Praktikantinnen und Praktikanten, deren arbeitsmarktliche Gesuche vom SEM bereits bewilligt wurden, und eine Einreiseermächtigung resp. die Zusicherung der Bewilligung bereits erstellt wurde, können weiterhin in die Schweiz einreisen. Wurde die Einreiseermächtigung resp. die Zusicherung der Bewilligung noch nicht erteilt, so sind diese zu sistieren. Ausschliesslich Spezialisten im Zusammenhang mit dem Gesundheitsbereich (z.B. Forscher), deren Erwerbstätigkeit von grosser Bedeutung in der Schweiz ist, kann eine Einreiseermächtigung resp. die Zusicherung der Bewilligung noch ausgestellt werden.

4.2 Pendente arbeitsmarktliche Gesuche aus Drittstaaten (ab 18.03.2020)

Arbeitsmarktliche Gesuche für **neu einreisende** ausländische Erwerbstätige, Dienstleistungserbringerinnen und Dienstleistungserbringer sowie Praktikantinnen und Praktikanten, sind vorläufig zu sistieren. Die zuständigen kantonalen Behörden klären mit den Gesuchstellern ab und entscheiden, ob ein konkretes Gesuch pendent zu halten ist (mit neuem Stellenantritt oder Einsatzdatum) oder ob es gegenstandslos ad acta zu legen ist, da sich der Einsatz resp. der Stellenantritt erübrigt. Diese Gesuche sind bis auf Weiteres nicht dem SEM zu überweisen resp. zu übersteuern.

Bei Gesuchen, welche sich bereits beim SEM befinden und pendent sind, werden die oben erwähnten Abklärungen und Entscheidungen durch das SEM vorgenommen.

Es ist jeweils zu klären, ob es sich um Spezialisten im Zusammenhang mit dem Gesundheitsbereich handelt (z.B. Forscher), deren Erwerbstätigkeit von grosser Bedeutung in der Schweiz ist. Sind die Voraussetzungen für die Zulassung zum Arbeitsmarkt gemäss AIG erfüllt, ist eine Aufnahme der Erwerbstätigkeit in der Schweiz grundsätzlich nach wie vor möglich.

4.3 Neue arbeitsmarktliche Gesuche aus Drittstaaten

Neue arbeitsmarktliche Gesuche für **neu einreisende** ausländische Erwerbstätige, Dienstleistungserbringerinnen und Dienstleistungserbringer sowie Praktikantinnen und Praktikanten, sind von den zuständigen kantonalen Behörden bis auf Weiteres nicht mehr entgegenzunehmen.

Ausgenommen sind Spezialisten im Zusammenhang mit dem Gesundheitsbereich (z.B. Forscher), deren Erwerbstätigkeit von grosser Bedeutung in der Schweiz ist. Sind die Voraussetzungen für die Zulassung zum Arbeitsmarkt gemäss AIG erfüllt, ist eine Aufnahme der Erwerbstätigkeit in der Schweiz grundsätzlich nach wie vor möglich.

5 Inkrafttreten

Diese Weisung tritt um 19.03.2020, 00:00 Uhr in Kraft. Sie ersetzt ab diesem Zeitpunkt die Fassung vom 16.03.2020.

Freundliche Grüsse

Staatssekretariat für Migration SEM

Cornelia Lüthy
Vizedirektorin
Chefin Direktionsbereich Zuwanderung und Integration

Versand an:

- Empfänger der Weisungen Visa
- Empfänger der Weisungen Grenze
- Kantonale Migrationsämter
- Kantonale Arbeitsämter